

Dr. Mehmet Oral

**TEMEL HAKLAR BAĞLAMINDA
TÜRK CEZA KANUNU’nda DÜZENLENEN
DEVLET SIRLARINA KARŞI SUÇLAR VE
CASUSLUK SUÇLARI**



onikilevha

İÇİNDEKİLER

DANIŞMANIN ÖNSÖZÜ	VII
ÖNSÖZ ve TEŞEKKÜR.....	XI
KISALTMALAR LİSTESİ.....	XXV
GİRİŞ.....	1

BİRİNCİ BÖLÜM

GİZLİLİK, DEVLET SIRRI VE CASUSLUK

I. GİZLİLİK, DEVLET SIRRI VE CASUSLUK KAVRAMLARI.....	13
A. Gizlilik Kavramı.....	13
1. Genel Olarak.....	13
2. Bilgi Kavramı.....	16
3. Neden “Gizli Bilgi”	18
B. Devlet Sirri Kavramı	21
1. Sır Kavramı	21
2. Genel Olarak Devlet Sirri	23
3. Tarihsel Perspektifte Devlet Sirri	26
4. Devlet Sirri Kavramı ile İlgili Terim Sorunu.....	32
C. Casusluk Kavramı	35
1. Genel Olarak	35
2. Casusluk ve İstihbarat İlişkisi.....	39
3. Hukuki Bir Kavram Olarak Casusluk.....	42
II. DEVLETLERARASI İLİŞKİLERDE GİZLİLİK ve TÜRK HUKUKUNDA (İÇ HUKUKTA) GİZLİLİK ALANLARI.....	44
A. Devletlerarası İlişkilerde Gizlilik.....	44

B.	Türk Hukukunda Gizlilik Alanları	49
1.	İdari Gizlilik.....	49
a.	Genel Olarak	49
b.	İstihbarata İlişkin Bilgiler.....	52
c.	İdari Gizliliğin Ceza Normu ile Korunması.....	56
d.	Türk Ceza Kanunu'nda Göreve İlişkin Sırrın Açıklanması Suçu	59
2.	Kişisel Gizlilik	62
3.	Ekonomik Hayattaki Gizlilik	64
4.	Yargısal Gizlilik	68
5.	Yasama Alanında Gizlilik	73
C.	Devlet Sırri ve Gizlilik Farkı.....	77
III.	TÜRK MEVZUATINDA VE KARŞILAŞTIRMALI HUKUKTA DEVLET SIRRI VE CASUSLUK TANIMLARI, GİZLİ BİLGİNİN SINIFLANDIRILMASI SORUNU	79
A.	Türk Mevzuatında Devlet Sırri ve Casusluk Tanımları	79
1.	Türk Ceza Kanunu'nda Devlet Sırri Tanımı	79
a.	Maddi Anlamda Devlet Sırri	80
b.	Şekli Anlamda Devlet Sırri	82
2.	Türk Ceza Kanunu Dışındaki Kanunlarda Devlet Sırri Tanımı.....	83
3.	Türk Ceza Kanununda Casusluk Tanımı	84
B.	Karşılaştırmalı Hukukta Devlet Sırri ve Casusluk Tanımı	85
1.	Birleşik Krallık	85
2.	Birleşik Devletler.....	90
3.	Almanya	94
4.	İtalya.....	97
5.	Fransa.....	99
6.	Rusya	100
7.	Çin Halk Cumhuriyeti	101

8. Kanunlardaki Devlet Sırı Tanımları Üzerine Değerlendirme	102
C. Gizli Bilgilerin Sınıflandırılması.....	103

İKİNCİ BÖLÜM
TEMEL HAKLARIN SINIRI OLARAK
DEVLET SİRRI - TÜRK CEZA
HUKUKUNDA DEVLET SİRRI VE
CASUSLUK

I. TEMEL HAKLARIN SINIRI OLARAK DEVLET SİRRI	111
A. Genel Olarak.....	111
B. Bilginin Devlet Sırı Olarak Saklanması'nın Anayasal Temeli	112
C. Devlet Sırı ve Milli Güvenlik ilişkisi (Temel Hakların Devlet Sırı ile Sınırlanılmasının Gerekçesi : Milli Güvenlik)	115
1. Milli Güvenlik Kavramı	116
2. Milli Güvenlik ve Devletin Güvenliği	129
3. Devletin İç ve Dış Güvenliği ve Milli Savunma.....	132
4. Milli Güvenlik Kavramı İçin Hukuki bir Tanım Yapma Mecburiyetinin Bulunup Bulunmadığı Meselesi.....	133
D. Temel Bir Hak Olarak İfade ve Basın Özgürlüğü ve Devlet Sırı.	135
1. İfade Özgürlüğü ve Basın Özgürlüğü Kavramları.....	135
2. İfade ve Basın Özgürlüğünün Sınırlanılması	143
a. Birleşik Devletler Hukuku	144
b. Avrupa İnsan Hakları Hukuku	149
c. Türk Hukuku.....	150
3. İfade ve Basın Özgürlüğünün Sınırı Olarak Devlet Sırı	154
4. Bir Hukuka Uygunluk Sebebi Olarak İfade ve Basın Özgürlüğü	162
5. İfade ve Basın Özgürlüğü Kapsamında Yeni Bir Kavram: “Bilgi Uçurma” (Whistleblowing)	167

a.	“Bilgi Uçurma” Kavramı.....	167
b.	Bilgi Uçuranın Korunması.....	168
c.	Bilgi Uçurma ve Devlet Sırı	171
E.	Bilgi Edinme Hakkının Sınırı Olarak Devlet Sırı	174
F.	Adil Yargılanma Hakkı ve Devlet Sırı	178
1.	Genel Olarak.....	178
2.	Devlet Sırrının Korunması ve Adil Yargılanma Kuralları.....	181
a.	Türk Hukuku (5271 Sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu Düzenlemesi)	181
b.	Birleşik Devletler.....	186
c.	Birleşik Krallık.....	190
d.	Almanya	191
e.	İtalya.....	192
f.	Rusya	193
g.	Çin Halk Cumhuriyeti	194
h.	Değerlendirme	194
3.	Terörle Mücadele Kapsamında Sır Teşkil Eden Bilgilere İlişkin Bazı Özel Uygulamalar	196
a.	Terör Şüphelileri ve Gizli Kanıtlar	196
b.	Terörle Mücadele ve Devlet Sırı’na İlişkin Bazı Yargı Kararları.....	199
c.	Değerlendirme	202
II.	TÜRK CEZA HUKUKUNDA DEVLET SIRRI VE CASUSLUK ..	203
A.	5237 Sayılı Kanundan Önceki Dönem.....	203
1.	1926 Yılı Öncesi	203
2.	1 Mart 1926 tarihli 765 Sayılı Türk Ceza Kanunu	206
3.	3038 Sayılı Kanun Değişiklikleri (11.06.1936)	208
B.	5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu.....	210
1.	Genel Olarak.....	210
2.	5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu’nda Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçlarına İlişkin Bazı Hususlar	213

a.	Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçlarının 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nda Düzenlendiği Yer	213
b.	Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçları ile Korunan Hukuki Değer (1) Hukuki Bir Değer Olarak Millet-Devlet Kavramı..... (2) Millete ve Devlete Karşı İşlenen Suç Olarak Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçları	214 216 221
c.	Hukuk Devleti İlkesi ve Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçlarında Suçta ve Cezada Kanunilik İlkesi..... (1) Belirlilik İlkesi Bakımından Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçları	224 226
	(2) İdarenin Düzenleyici İşlemlerle Suç İhdas Etmesi Yasağı Bakımından Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçları.....	229
d.	Bir Tehlike Suçu Olarak Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçları..... (1) Genel olarak..... i. Tehlike	232 232 233
	ii. Soyut Tehlike Suçu - Somut Tehlike Suçu ve Elverişlilik	236
	(2) Netice.....	239
	(3) Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk Suçlarında “Netice”	241

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM
TÜRK CEZA KANUNU’NDA DEVLET
SIRLARINA KARŞI SUÇLAR VE CASUSLUK
SUÇLARINA İLİŞKİN DÜZENLEMELER

I.	TÜRK CEZA KANUNU’NDA KONUSU DEVLET SIRRI OLARAK BELİRLENEN SUÇLAR..... A. Kanun'un Düzenlemesi.....	250 250
----	---	------------

B.	Korunan Hukuki Değer	258
C.	Suçların Maddi Unsurları	261
1.	Suçların Konusu	261
a.	Maddi Anlamda Devlet Sırları.....	261
(1)	Devletin Güvenliği.....	262
(2)	Devletin İç veya Dış Siyasal Yararları.....	263
i.	Genel Olarak Devletin Siyasal Yararları.....	263
ii.	Devletin İç Siyasal Yararları.....	265
iii.	Devletin Dış Siyasal Yararları.....	266
(3)	Niteliği İtibarıyla Gizli Bilgi	268
i.	Genel Olarak	268
ii.	Bilginin Gizliliğinin Tespiti	269
iii.	Suç Olgusuna İlişkin Bilgi.....	275
iv.	Önceden Açıklanmış Bilgi.....	283
v.	Mozaik Sır Sorunu.....	291
vi.	Bilginin Gizli Olması ve Casusluk.....	294
(4)	Yabancı Devletin Maddi Anlamda Devlet Sirri (TCK'nın 331. Maddesi)	300
(5)	Fenni Keşif, Sinai Yenilik, Yeni Buluş	301
b.	Şekli Anlamda Devlet Sırları	303
2.	Hareket.....	309
a.	Temin Etme (TCK'nın 327., 328., 334 ve 335. Maddeleri)	309
(1)	Genel Olarak Temin	309
(2)	Siyasal veya Askeri Casusluk Maksadı ile Temin (TCK'nın 328. ve 335. Maddeleri)	313
(3)	Uluslararası Casusluk Olarak Temin (TCK'nın 331. Maddesi)	315
b.	Açıklama (TCK'nın 329., 330., 336. ve 337. Maddeleri).....	315
(1)	Genel Olarak Açıklama	315
(2)	Siyasal veya Askeri Casusluk Maksadı ile Açıklama (TCK'nın 330. ve 337. Maddeleri).....	324

c.	Kullanma veya Kullanılmasını Sağlama (TCK'nın 333. Maddesinin 1. Fıkrası).....	326
3.	Fail.....	328
a.	Genel Olarak	328
b.	Uluslararası Casusluk Suçunda Fail (TCK'nın 331. Maddesi)	330
c.	Maddi Anlamda Devlet Sırrını Görevi Nedeniyle Öğrenen Kişi (TCK'nın 333. Maddesinin 1. Fıkrası)	330
4.	Mağdur	332
D.	Suçların Manevi Unsurları.....	333
1.	Genel Kast (TCK'nın 327.,329.,331.,333/1.,334.,336. Maddeleri)	333
2.	Siyasal veya Askeri Casusluk Maksadı (TCK'nın 328.,330., 331.,335., 337.maddeleri)	336
3.	Devlet Sırrının Taksirle Açıklanması (TCK'nın 329. ve 336. maddeleri)	341
E.	Hukuka Aykırılık	344
1.	“Hakkın Kullanılması”	344
2.	“Kanun Hükmünü Yerine Getirme”	346
3.	“Amirin Emrinin Yerine Getirme”	349
F.	Nitelikli Haller	351
1.	Fiillerin Savaş Sırasında (Zamanında) İşlenmesi.....	352
2.	Fiillerin Devletin Savaş Hazırlıklarını veya Savaş Etkinliğini veya Askeri Hareketlerini Tehlikeye Sokması	356
3.	Türkiye ile Savaş Halinde Olan Devletin Yararına İşlenmesi	358
G.	Kusurluluk	359
H.	Suçun Özel Görünüş Biçimleri	360
1.	Teşebbüs.....	360
2.	İştirak.....	364
3.	İçtima.....	367
II.	DEVLET SIRLARI İLE İLGİLİ TÜRK CEZA KANUNU'NDA DÜZENLENEN DİĞER SUÇLAR.....	374

A.	Devlet Sırlarına Erişmeyi Mümkün Kılan Vasıtalarla Yakalanma Suçu (TCK'nın 339. Maddesi)	374
1.	Kanun'un Düzenlemesi.....	374
2.	Korunan Hukuki Değer	375
3.	Suçun Maddi Unsurları.....	376
4.	Suçun Manevi Unsuru.....	378
5.	Hukuka Aykırılık	379
6.	Suçun Özel Görünüş Biçimleri	380
B.	Askeri Yasak Bölgelere Girme Suçu (TCK'nın 332. Maddesi)	381
1.	Kanun'un Düzenlemesi.....	381
2.	Korunan Hukuki Değer	382
3.	Suçun Maddi Unsurları.....	383
a.	Suçun Konusu: Devletin Askeri Yararı Gereği Girilmesi Yasak Yerler – Askeri Yasak Bölgeler	383
(1)	Genel Olarak	383
(2)	Devletin Askeri Yararı Gereği Girilmesi Yasak Yerler	384
(3)	Askeri Yasak Bölgeler.....	385
i.	Birinci Derece Askeri Yasak Bölgeler	386
ii.	İkinci Derece Askeri Yasak Bölgeler	386
iii.	Güvenlik Bölgesi.....	387
b.	Hareket: Gizlice ve Hile ile Girmek	387
4.	Suçun Manevi Unsuru.....	391
5.	Hukuka Aykırılık	393
6.	Kusurluluk	394
7.	Suçun Özel Görünüş Biçimleri	395
C.	Devletin Güvenliğine veya İç veya Dış Siyasal Yararlarına İlişkin Belgelerin Tahrip Edilmesi, Üzerinde Sahtecilik Yapılması, Tahsis Oldukları Yerden Başka Yerde Kullanılması ve Çalınması Suçu (TCK'nın 326. Maddesi)	397
1.	Kanun'un Düzenlemesi.....	397
2.	Korunan Hukuki Değer	398
3.	Suçun Maddi Unsurları.....	399

a.	Suçun Konusu: Devletin Güvenliği veya İç veya Dış Siyasal Yararlarına İlişkin Belge veya Vesikalar.....	399
b.	Hareket.....	407
(1)	Kısmen veya Tamamen Yok Etmek	407
(2)	Kısmen veya Tamamen Tahrip Etmek	408
(3)	Sahtecilik Yapmak	409
(4)	Tahsis Olundukları Yerden Başka Bir Yerde Kullanmak.....	411
(5)	Hile ile Almak	412
(6)	Çalmak.....	413
c.	Fail	416
d.	Mağdur	416
4.	Suçun Manevi Unsuru.....	417
5.	Hukuka Aykırılık	419
6.	Nitelikli Haller	421
7.	Kusurluluk	422
8.	Suçun Özel Görünüş Biçimleri	422
D.	Devlet Hizmetlerinde Sadakatsızlık Suçu (TCK'nın 333. Maddesinin 3. Fikrası)	427
1.	Kanun'un Düzenlemesi.....	427
2.	Korunan Hukuki Değer	427
3.	Suçun Maddi Unsurları.....	428
a.	Suçun Konusu: Devlet Tarafından Verilmiş Görev	428
b.	Hareket: Görevin Sadakatle Yerine Getirilmemesi	429
c.	Netice: Bir Zararın Meydana Gelme İhtimalinin Ortaya Çıkması.....	430
d.	Fail: Kamu Görevlisi.....	431
4.	Suçun Manevi Unsuru.....	432
5.	Hukuka Aykırılık	433
6.	Kusurluluk	433
a.	Genel Olarak	433

b.	Zorunluluk Hali.....	433
c.	Hukuka Aykırı Davranma Bilinci Sorunu	434
7.	Suçun Özel Görünüş Biçimleri	435
E.	Devlet Sırlarından Yararlanma ve Devlet Hizmetlerinde Sadakatsızlık Suçlarını Bildirmeme Suçu (TCK'nın 333. Maddesinin 4. Fikrası)	437
1.	Kanun'un Düzenlemesi.....	437
2.	Korunan Hukuki Değer	437
3.	Suçun Maddi Unsurları.....	438
a.	Suçun Konusu.....	438
b.	Hareket: İhbar Yükümlülüğüne Aykırılık.....	438
(1)	İhbar Yükümlülüğü	438
(2)	İhmali Davranış.....	440
c.	Fail.....	442
4.	Suçun Manevi Unsuru.....	443
5.	Hukuka Aykırılık	443
6.	Suçun Özel Görünüş Biçimleri	444
F.	“Devlet Sırlarına Karşı Suçlar ve Casusluk” Bölümünde Düzenlenen Suçların İşlenmesini Taksirli Fiil İle Mümkün Kılmak veya Kolaylaştmak Suçu (TCK'nın 338. Maddesi)	445
1.	Kanun'un Düzenlemesi.....	445
2.	Korunan Hukuki Değer	446
3.	Suçun Maddi Unsurları.....	447
4.	Suçun Manevi Unsuru.....	450
5.	Hukuka Aykırılık	451
6.	Suçun Özel Görünüş Biçimleri	451
III.	KANUN'UN DEVLET SIRLARINA KARŞI SUÇLAR VE CASUSLUK SUÇLARINI DÜZENLEME ŞEKLİNİN GENEL DEĞERLENDİRMESİ	452
SONUÇ	455	
KAYNAKÇA.....	481	